

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării fondurilor europene nerambursabile

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Pentru perioada 2021-2027, în cadrul Politicii de Coeziune, România are la dispoziție 31, 353 miliarde euro, din care 30, 986 miliarde de euro sunt alocați prin cele 16 programe aferente obiectivului de Creștere și Ocupare (8 programe naționale și 8 programe regionale) și 367 milioane de euro prin cele 12 programe subsecvente obiectivului Cooperare Teritorială. Prin instrument temporar denumit Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), România dispune de o alocare totală de aproximativ 28,5 miliarde de euro, compusă din granturi, pentru implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

Implementarea programelor aferente Politicii de Coeziune este reglementată la nivel european prin *Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor (Regulamentul Dispozițiilor Cadru – RDC)* și prin regulamente specifice fiecărui fond.

La nivel european, *Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență* reglementează implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 care reglementează condițiile de finanțare a activităților relevante pentru promovarea incluziunii sociale și stabilește regulile de eligibilitate aplicabile pentru tichete sociale destinate categoriilor defavorizate care pot fi utilizate în limita sumelor alocate cu această destinație.

Prin prezentul act normativ se modifică și se completează unele acte normative cu privire la gestionarea financiară a fondurilor europene, aferente implementării programelor finanțate în cadrul Politicii de Coeziune și din Planul Național de Redresare și Reziliență.

În baza reglementărilor europene, au fost adoptate mai multe acte normative la nivel național, care în prezent necesită o serie de modificări legislative, respectiv:

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024** privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și

completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare;

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2023** privind unele măsuri pentru susținerea preșcolarilor și elevilor dezavantajați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile și luarea unor măsuri în domeniul educației, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021** privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1207 din 20 decembrie 2021, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023** privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 319 din 13.04.2023, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021** privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1178 din 14 decembrie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2023** privind cadrul de desfășurare a sprijinului financiar și tehnic acordat de sistemul financiar-bancar în procesul de autorizare și derulare a fondurilor destinate beneficiarilor programelor gestionate de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.
- **Hotărârea Parlamentului nr. 25/2025** pentru acordarea încrederii Guvernului;

2.2 Descrierea situației actuale

Programul Incluziune și Demnitate Socială (PoIDS) 2021-2027 prevede un ansamblu de măsuri integrate prin care sprijină aplicarea strategiilor naționale și locale pentru a contribui în mod direct la susținerea procesului de reducere a fenomenului sărăciei și la susținerea grupurilor vulnerabile în vederea depășirii situației de excludere socială, în linie cu principiile Pilonului european privind drepturile sociale, contribuind astfel la atingerea țintelor pe care România și le-a asumat și care vor fi monitorizate în cadrul Semestrului European.

La nivel de program, prioritățile sprijină grupuri vulnerabile distincte, iar arhitectura intervențiilor a fost realizată astfel încât să fie asigurată implementarea acțiunilor în mod integrat, coerent și eficient și să răspundă nevoilor grupurilor vulnerabile țintite. Printre măsurile cofinanțate din FEN în cadrul PoIDS se numără și acordarea unui sprijin material anumitor categorii de persoane defavorizate în perioada 2024-2027, sprijin care se materializează, printre altele, în: tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde, precum și tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional pentru preșcolari și elevii dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial.

Operaționalizarea mecanismului de acordare a sprijinului material sub formă de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde s-a realizat, la nivel național, prin Ordonanța de Urgență nr. 63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia, care a stabilit, printre altele

condițiile de emitere și distribuire a tichetelor sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, a adus modificări și completări Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2022, inclusiv în ceea ce privește modalitățile de prelungire a valabilității contractelor de prestări servicii încheiate pentru emiterea suporturilor electronice utilizate pentru măsura reglementată de O.U.G. nr. 63/2022, mai sus menționată.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024, art. XXVI și completări

Prin aceasta s-au aprobat măsuri care să limiteze creșterea cheltuielilor permanente, până la un nivel care să permită respectarea condiționalităților asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar și să evite crearea premiselor unui dezechilibru bugetar, cu consecințe negative asupra performanțelor fiscale și externe ale României. Conform recomandării Comisiei Europene din iunie 2024 (COM (2024) 623 final), România trebuie să limiteze creșterea cheltuielilor primare nete la o rată compatibilă cu reducerea deficitului public către valoarea de referință de sub 3% din PIB prevăzută în tratat și să mențină datoria publică la un nivel prudent pe termen mediu.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 156/2024 a modificat mai multe acte normative printre care și *art. XLVIII din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene.*

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare, stabilește bugetul alocat în valoare de 5.721.347.640 lei, din care alocarea disponibilă din PoIDS este de 1.322.605.740 lei din fonduri externe nerambursabile (FEN), pentru acordarea unui sprijin material anumitor categorii de persoane defavorizate în perioada 2024-2027. Sprijinul material constă în tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde. Prin Hotărârea Guvernului nr. 70/2024, publicată în Monitorul Oficial nr. 97 din 1 februarie 2024, au fost aprobate mecanismul de implementare a măsurilor de acordare a unui sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024-2027, regulile de acordare, modalitatea și frecvența măsurilor de sprijin, precum și instituțiile responsabile.

În anul 2024, plățile operate pentru aceste măsuri de sprijin au fost realizate pe baza listelor cu beneficiari eligibili, cca 1.250.000 beneficiari/tranșă, comunicate de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (MMFTSS) conform prevederilor din mecanismul aprobat prin H.G. nr. 70/2024, fiind comunicate către Direcția Implementare Măsuri Sociale (DIMS) din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) din două în două luni pe toată perioada anului 2024. Plățile făcute în vederea încărcării cardurilor beneficiarilor eligibili au fost efectuate cu respectarea cadrului legal în vigoare la acea dată: Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 115/2023 și Hotărârea Guvernului nr. 70/2024. Sumele angajate pentru plata tichetelor în prima jumătate a anului 2024 au dus la utilizarea sumelor aprobate din FEN pentru întreaga perioadă de acordare a măsurii. Prin urmare, în anul 2025 nu au fost acordate până la acest moment măsurile de sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, fiind necesară suplimentarea FEN pentru asigurarea implementării măsurii.

Contractele de prestări servicii încheiate pentru emiterea suporturilor electronice utilizate pentru măsura reglementată de O.U.G. nr. 63/2022, cu modificările și completările ulterioare, au fost încheiate, inițial, pentru o durată de 18 luni (de la 17.05.2022 până la 17.11.2023), durata acestora fiind prelungită prin acte adiționale; prin Actul adițional nr. 5 din 10.02.2023 aceasta a fost prelungită până la 36 de luni, respectiv până la data 17.05.2025. În prezent, urmare a actelor adiționale încheiate, contractele au fost prelunghite până la data de 18.02.2026 doar în vederea îndeplinirii tuturor obligațiilor ce revin părților ca urmare a alimentării suporturilor electronice până la data de 31.12.2024. În aceste condiții, raporturile juridice contractuale născute în baza dispozițiilor OUG nr. 63/2022, nu mai pot fi prelunghite prin act adițional pentru

implementarea în perioada 2025 - 2027 a măsurii de sprijin material fiind necesară încheierea de noi contracte.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2023 privind unele măsuri pentru susținerea preșcolarilor și elevilor dezavantajați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile și luarea unor măsuri în domeniul educației, cu modificările și completările ulterioare, a stabilit măsuri de acordare de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional pentru preșcolarii și elevii dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial.

Măsurile privind sprijinul educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile au fost prevăzute în PoIDS. Alocarea financiară aferentă PoIDS 2021-2027 pentru sprijinirea elevilor dezavantajați din învățământul de stat (preșcolar, primar, gimnazial) a fost stabilită având ca referință o valoare a sprijinului în cuantum de 500 lei/per copil/an școlar pentru 4 ani școlari, ceea ce determină un potențial de susținere financiară pentru maxim 300.000 elevi/an.

Prin OUG nr. 83/2023 s-a stabilit schema națională de sprijin pentru preșcolarii și elevii dezavantajați, prin acordarea de tichete sociale pe suport electronic, pentru sprijin educațional, în perioada 2023-2027, în cadrul Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027, denumită în continuare S.N.S.E.D. 2023-2027.

Bugetul alocat pentru S.N.S.E.D. 2023-2027 este de 597.048.000 lei, echivalentul a aproximativ 120.000.000 euro, la cursul InforEuro din octombrie 2023, cu sursa de finanțare PoIDS 2021-2027, în conformitate cu regulile și normele aplicabile europene și naționale.

Această schemă se implementează pe o perioadă de patru ani școlari (2023-2027), în conformitate cu obiectivele Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 și în limita bugetului disponibil, conform regulilor de eligibilitate PoIDS 2021-2027.

S.N.S.E.D. 2023-2027 sprijină preșcolarii și elevii dezavantajați din învățământul de stat (preșcolar, primar, gimnazial), prin acordarea de tichete sociale pe suport electronic pentru achiziționarea de rechizite școlare, îmbrăcăminte și alte măsuri auxiliare complementare.

Sprijinul principal este în cuantum de 500 lei, acordat într-o singură tranșă anuală, începând cu anul școlar 2023-2024.

Pentru anul școlar 2023–2024, conform datelor din aplicația Edu-Vouchers, dezvoltată și gestionată de Serviciul de Telecomunicații Speciale, numărul beneficiarilor eligibili a fost de 527.108.

Pentru anul școlar 2024–2025, la data de 31 iulie 2025, în aplicația Edu-Vouchers există un număr de 674.975 beneficiari eligibili. Alimentarea tichetelor educaționale pentru anul școlar 2024–2025 se poate realiza până la data de 31 august 2025, moment care marchează încheierea anului școlar.

Potrivit art. XXV din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024**, cu modificările și completările ulterioare, menționată anterior, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene poate acorda tichete sociale pe suport electronic acordate, reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2023, cu modificările și completările ulterioare, doar în cazul în care cheltuielile cu acestea se decontează integral din Programului Incluziune și demnitate socială 2021-2027. Dat fiind că, potrivit ultimelor date comunicate de Ministerul Educației și Cercetării, numărul de elevi dezavantajați din învățământul de stat (preșcolar, primar, gimnazial) este de peste 660.000, aspect care reliefează un număr semnificativ mai mare decât numărul prevăzut în cadrul Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 și ca urmare a factorilor demografici și economici reliefați cu ocazia evaluării intermediare a Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021 – 2027, pentru continuarea acordării măsurii de sprijin a fost realocat cuantumul de flexibilitate către Prioritatea 10, incluzând și măsura Sprijin pentru preșcolarii și elevii din învățământul de stat.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 reglementează gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă. În prezent, pentru gestionarea sumelor aferente acordurilor de finanțare încheiate cu instituțiile financiare internaționale

pentru executarea instrumentelor financiare, autoritățile de management pot utiliza conturi deschise la Trezorerie, în lei sau pot deschide conturi, în euro, la Bănci Comerciale, selectate cu respectarea prevederilor legislație în materia achizițiilor publice

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 a fost aprobată de Guvernul României astfel încât să asigure o reglementare detaliată a tuturor etapelor specifice accesării fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027. Ulterior, în procesul de implementare, a fost identificată necesitatea de a completa actul normativ cu reglementarea care vizează acordurile de finanțare pentru instrumentele financiare, dat fiind că prevederile O.U.G. nr. 23/2023, cu modificările și completările ulterioare, mai sus menționată, nu este complet adaptată implementării instrumentelor financiare prevăzute în cadrul programelor subsecvente politicii de coeziune 2021-2027.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021

Prin intervențiile sale, PNRR reprezintă un răspuns cuprinzător și echilibrat la situația economică și socială din România, contribuind astfel în mod corespunzător la toți cei șase piloni de politică menționați la art. 3 din Regulamentul (UE) nr. 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Pentru implementarea sa, este necesară completarea cadrului instituțional și stabilirea fluxurilor financiare, de monitorizare, verificare și control.

Beneficiarii privați ai investițiilor din cadrul PNRR, Componenta 7. Transformare digitală, Investiția 9. Digitalizarea sectorului organizațiilor neguvernamentale și Componenta 9. Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare, Investiția 3. Scheme de ajutor pentru sectorul privat, Măsura 1. Schemă de minimis și schemă de ajutor de stat în contextul digitalizării IMM-urilor, pot dispune de o valoare de prefinanțare în cuantum de 13% din asistența financiară nerambursabilă/împrumut, aspect care poate afecta procesul de implementare a proiectelor. Este necesară remedierea acestui aspect, pentru a permite beneficiarilor privați să realizeze plata facturilor în conformitate cu prevederile contractelor economice, în condițiile în care valoarea care se poate acorda este foarte mică (13%), pentru a putea implementa proiectele în mod eficient, în condițiile legii. Implementarea contractelor de finanțare din cadrul PNRR, Componenta 9. Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare, Investiția 3. Scheme de ajutor pentru sectorul privat, Măsura 1. Schemă de minimis și schemă de ajutor de stat în contextul digitalizării IMM-urilor, este blocată la partenerii bancari, care nu au capacitatea să realizeze verificările necesare, în termen. Este necesară remedierea acestei situații pentru a permite Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene să lucreze în mod direct cu beneficiarii, pe etapele de implementare ale contractelor de finanțare aferente Componentei 9. Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare, Investiția 3. Scheme de ajutor pentru sectorul privat, Măsura 1. Schemă de minimis și schemă de ajutor de stat în contextul digitalizării IMM-urilor.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2023 vizează adoptarea de urgență a măsurilor privind cadrul de desfășurare a sprijinului financiar și tehnic acordat de sistemul financiar-bancar în procesul de autorizare și derulare a fondurilor destinate beneficiarilor programelor gestionate de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, care să conducă la accelerarea verificării cererilor beneficiarilor și plata la timp a sprijinului financiar către aceștia în condițiile asigurării unui management financiar eficient al fondurilor angajate. Ordonanța de urgență stabilește cadrul de participare alături de instituțiile dedicate ale Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, a unor instituții financiar-bancare în procesele de verificare preliminară administrativă și la fața locului asupra cheltuielilor efectuate de beneficiarii de finanțare. De asemenea, Ordonanța de urgență nu prevede modalitatea de decontare a cheltuielilor care au fost efectuate, receptionate și plătite în baza prevederilor contractuale pentru serviciile de consiliere/analiză pentru identificarea soluțiilor tehnice de care au nevoie IMM-urile finanțate prin măsura 1. Schemă de minimis și schemă de ajutor de stat în contextul digitalizării IMM-urilor, investiția I3. Scheme de ajutor pentru sectorul privat, componenta C9. Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare - Planul național de redresare și reziliență (C9.I3.M1) prestate înainte de depunerea proiectului.

2.3 Schimbări preconizate

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene:

Prin prezenta Ordonanță de urgență se urmărește *modificarea alin.(1) al art. XXVI*, respectiv până la 31 decembrie 2027, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene acordă sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, potrivit art. XLVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, doar în cazul în care cheltuielile cu acesta se decontează integral în cadrul Programului Incluziune și demnitate socială 2021-2027.

Prezenta ordonanță de urgență aduce completări Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 156/2024, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederi care vizează acordarea până la 31 decembrie 2025 de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în două tranșe cu utilizarea suporturilor electronice pentru tichete sociale pentru produse alimentare și mese calde emise în implementarea măsurilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2022, aprobată prin Legea nr. 302/2023, cu modificările ulterioare și de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare și încheierea de contracte care au ca obiect atât suplimentarea numărului de tichete sociale emise pe suport electronic pentru beneficiarii nou identificați cât și alimentarea tichetelor sociale pe suport electronic. Proiectul de act normativ asigură condițiile pentru acordarea sprijinului material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, până la 31 decembrie 2025, în două tranșe, termenele de raportare pentru transmiterea listelor de beneficiari, urmând a fi stabilite prin Ordin al Ministului Investițiilor și Proiectelor Europene.

Soluțiile preconizate în proiectul de act normativ sunt compatibile cu cadrul european incident, respectiv cu Programul Incluziune și Demnitate Socială, forma aprobată în prezent. Cu toate acestea, în mod prudent, a fost inițiată de către autoritatea de management a programului corespondența cu serviciile CE în vederea uniformizării textului programului la nivelul priorității 10 Ajutorarea persoanelor defavorizate, măsura Sprijin pentru persoanele defavorizate în vederea asigurării alimentelor de baza/mese calde, în acord cu reglementările legislative naționale privind această măsură.

Art. XLVIII alin. 4 din O.U.G. nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare, prevede că “Ministerul Investiției și Proiectelor Europene, prin structura prevăzută la alin. (3) încheie, în baza prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, o convenție cu Compania Națională „Poșta Română”- S.A. pentru etichetarea, colectarea și distribuția tichetelor sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde...”. Luând în considerare cele enunțate anterior, necesitatea încheierii Convenției cu Compania Națională “Poșta Română” S.A. (CNPR) este stabilită prin O.U.G. nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Prin decizia ANCOM nr. 810/19.12.2024, a fost menținută calitatea CNPR de furnizor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale.

Propunerea are în vedere faptul că, în contextul actual marcat de instabilitate economică, o utilizarea mai flexibilă a tichetelor sociale poate reprezenta o soluție rapidă și eficientă pentru sprijinirea grupurilor vulnerabile în accesarea bunurilor și serviciilor esențiale. Această măsură ar contribui la îmbunătățirea calității vieții și la combaterea sărăciei. Tichetele sociale pot fi direcționate mai eficient, sprijinind nu doar familiile beneficiare, ci și antreprenorii locali, susținând astfel dezvoltarea economică a comunităților.

Modificările aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 156/2024, cu modificările și completările ulterioare, au în vedere contextul economic actual care impune adoptarea unor măsuri riguroase și ferme de consolidare fiscală, prin controlul și reducerea cheltuielilor publice. În acest sens, măsurile de sprijin pentru

anumite categorii de persoane defavorizate în perioada 2024-2027, respectiv tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde pentru anumite categorii de persoane defavorizate, doar în cazul în care cheltuielile cu acesta se decontează integral în cadrul Programului Incluziune și demnitate socială 2021-2027. Guvernul are obligația imperativă de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent, gestionând resursele și obligațiile bugetare, precum și riscurile fiscale într-un mod care să asigure sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu și lung, precum și predictibilitatea politicii fiscal-bugetare pe termen mediu, în vederea menținerii stabilității macroeconomice.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2023 privind unele măsuri pentru susținerea preșcolarilor și elevilor dezavantajați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile și luarea unor măsuri în domeniul educației:

Alocarea financiară pentru Programul Incluziune și Dignitate Socială 2021-2027, destinat sprijinirii elevilor dezavantajați din învățământul de stat (preșcolar, primar, gimnazial), a fost inițial calculată pentru aproximativ 298.000 beneficiari anual, cu un sprijin de 500 lei/elev/an școlar, pentru o perioadă de patru ani, ceea ce corespundea unei capacități de susținere a aproximativ 300.000 elevi/an.

Datele actualizate (31.07.2025), conform EduVouchers, indică un număr de 674.975 elevi dezavantajați pentru anul școlar 2024-2025, reflectând o creștere substanțială și o dinamică continuă a numărului de beneficiari.

Având în vedere creșterea semnificativă a numărului de beneficiari eligibili între estimarea inițială și situația reală, precum și evoluția demografică și economică evidențiată în raportul de monitorizare intermediară (MTR) al PoIDS 2021-2027, este necesară majorarea bugetului pentru anii școlari 2024-2025, 2025-2026 și 2026-2027, pentru a asigura continuitatea și eficiența măsurii.

În consecință, prin această ordonanță de urgență se propune realocarea și ajustarea fondurilor disponibile în cadrul Priorității 10, incluzând și măsura de sprijin pentru preșcolari și elevi din învățământul de stat, în vederea acoperirii acestei creșteri semnificative a numărului de beneficiari, cu respectarea regulilor de eligibilitate prevăzute în PoIDS.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă necesită unele modificări pentru reglementarea instrumentelor financiare.

Astfel, articolul 6 se completează cu alin. (1¹) care permite deschiderea de conturi în valută la Banca Națională a României în scopul derulării operațiunilor financiare aferente gestionării instrumentelor financiare.

Această modificare este necesară pentru cazul specific al instrumentelor financiare implementate prin intermediul programelor europene aferente perioadei 2021-2027. În aceste cazuri, autoritatea de management are prevăzute în bugetul propriu/primește de la Autoritatea de Certificare și Plată sumele în monedă națională dar le plătește, potrivit acordurilor de finanțare, în altă monedă decât cea națională, spre exemplu euro. Pentru realizarea acestor tranzacții este necesară achiziția serviciilor unor bănci comerciale, fiind necesară plata acestor servicii, dar și suportarea diferențelor de curs valutar.

La această dată, cursul leu/euro practicat de băncile comerciale este mai mare cu o valoare cuprinsă între 1,4% și 2,01% față de cursul leu/euro BNR. Astfel, având în vedere valoarea ridicată derulată prin proiectele cu instrumente financiare, se justifică transferul acestor sume prin BNR.

Prin modificarea propusă, autoritatea de management va putea utiliza cursul de schimb leu/euro oferit direct de Banca Națională a României. Acest tip de reglementare sprijină toate autoritățile de management care au acorduri de finanțare cu instituțiile financiare internaționale, întrucât plățile se realizează în euro. Această posibilitate pentru care este propusă completarea prevederilor art. 6 din acest act normativ asigură condițiile necesare pentru reducerea riscului de schimb valutar, costurilor cu comisioane bancare și reduce riscul de

întârzieri care ar putea apărea în contextul derulării procedurilor de achiziție publică și care ar putea genera întârzieri în executarea instrumentelor financiare.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, necesită unele modificări pentru reglementarea instrumentelor financiare.

Astfel, la articolul 4 a fost introdus un nou alineat, alineatul (10), necesar pentru acordurile de finanțare aferente instrumentelor financiare care sunt reglementate de art. 59 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, pentru ca autoritatea de management să poată emite instrucțiuni, nefiind necesară elaborarea de ghiduri de finanțare sau criterii de acordare a finanțării. Pentru acordurile de finanțare sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+ reprezintă doar o modalitate tehnică de generare a cheltuielilor în aplicații de plată către Comisia Europeană. Completarea prevederilor acestui act normativ este necesară pentru a reflecta corect mecanismul de atribuire a acordurilor de finanțare pentru executarea instrumentelor financiare, în condițiile reglementate de art. 59 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, nu necesită un ghid al solicitantului sau un proces/criterii de evaluare și selecție așa cum sunt definite în OUG nr. 23/2023 și care sunt aplicabile în cazul granturilor. Pentru acordurile de finanțare pentru executarea instrumentelor financiare atribuite în baza art. 59 alin (3) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cerințele pentru atribuirea acordurilor de finanțare în temeiul art. 59 alin (3), sunt reglementate de Regulamentul (UE) 2021/1.060 și prin OUG nr. 133/2021, la cap. Capitolul VI¹ *Autorizarea autorităților de management pentru încheierea de contracte de gestionare a instrumentelor financiare cu instituțiile financiare internaționale*. Ca urmare, completarea propusă asigură condițiile pentru adecvarea/adaptarea sistemului informatic la specificul acordului de finanțare pentru executarea instrumentelor financiare reglementate la art. 59 alin (3) din Regulamentul 2021/1.060.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență:

Modificarea articolul 23, prin introduce după alin. (7³) a unui nou alineat, respectiv alineatul (7⁴), este necesară pentru a permite beneficiarilor privați să realizeze plata facturilor în conformitate cu prevederile contractelor economice în condițiile în care, prin mecanismul de prefinanțare valoarea care se poate acorda este foarte mică (13%) pentru a putea implementa proiectele în mod eficient. Aceasta modificare este necesară pentru a permite beneficiarilor privați să realizeze plata facturilor în conformitate cu prevederile contractelor economice în condițiile în care, prin mecanismul, de prefinanțare valoarea care se poate acorda este foarte mică (13%) pentru a putea implementa proiectele în mod eficient.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2023 privind cadrul de desfășurare a sprijinului financiar și tehnic acordat de sistemul financiar-bancar în procesul de autorizare și derulare a fondurilor destinate beneficiarilor programelor gestionate de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene:

În prezent, implementarea contractelor de finanțare pentru digitalizarea IMM din PNRR este blocată la partenerii bancari, care nu au capacitatea să facă verificările necesare în termen. Prin această modificare, MIPE, în calitate de coordonator de reforme și/sau investiție, va efectua direct aceste verificări și plăți și se va debloca situația, realizându-se absorbția rapidă a fondurilor PNRR. Astfel, modificările propuse, și anume adăugarea lit. o) la art. 11 și, respectiv, lit. h) la art. 12, sunt necesare pentru a permite MIPE să lucreze în mod direct cu beneficiarii pe etapele de implementare ale contractelor de finanțare în cadrul Componentei 9 „Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare” - Investiția 3: „Scheme de ajutor pentru sectorul privat Măsura 1. Schemă de minimis și schemă de ajutor de stat în contextul digitalizării IMM-urilor”. Având în vedere că în procesul de implementare a proiectelor finanțate prin PNRR pentru C9.I3.M1 s-au identificat situații în care serviciile de consiliere/analiză pentru identificarea soluțiilor

tehnice de care au nevoie IMM-urile au fost efectuate și plătite în baza prevederilor contractuale, este necesară clarificarea aplicabilității prevederilor art. 281 alin. (7) din Codul Fiscal aprobat prin Legea nr. 227/2015 cu modificările și completările ulterioare. Acest demers este necesar pentru a evita ca în procesul de verificare și autorizare cheltuielile corespunzătoare acestor servicii, solicitate la decontare prin cereri de transfer, să nu îndeplinească condițiile de legalitate privind facturarea acestora și efectuarea plăților. Astfel, prin această propunere se crează cadrul legal privind decontarea cheltuielilor cu serviciile de consiliere/analiză pentru identificarea soluțiilor tehnice de care au nevoie IMM-urile, care au fost efectuate, recepționate și plătite în baza prevederilor contractuale.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale:

Necesitatea reglementării unei norme de excepție de la prevederile art. II din Legea nr. 102/2024 a rezultat din calendarul renegociat de România cu Comisia Europeană a Investiția 2 – Noi capacități de producție de energie electrică din surse regenerabile, Componenta 16 – Repower EU, conform căruia **termenul de implementare a investiției a fost modificat în sensul prelungirii acestuia de la Trimestrul 4 al anului 2024 la Trimestrul al II-lea din 2026.**

În condițiile adoptării normei propuse, Ministerul Energiei va putea încheia acte adiționale la contractele de finanțare din cadrul acestei investiții și care, actualmente expiră la 30 sept 2025, anterior emiterii Deciziei Comisiei Europene de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 5 decembrie 2023.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

a) impactul asupra grupurilor vulnerabile, așa cum sunt definite de art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și asupra serviciilor sociale;

Măsurile de sprijin propuse prin prezentul act normativ sunt menite să răspundă necesităților unui segment semnificativ de persoane vulnerabile din România, aflate în situații de deprivare materială. Aceste măsuri contribuie la diminuarea fenomenului sărăciei și la susținerea grupurilor vulnerabile în procesul de depășire a excluziunii sociale, asigurând protecția categoriilor defavorizate împotriva riscului de deprivare materială.

b) impactul asupra veniturilor populației, ocupării forței de muncă, asupra condițiilor și standar delor la locul de muncă;

c) impactul asupra sănătății populației, siguranței alimentare și nutriției, precum și asupra sistemului de sănătate;

d) impactul asupra siguranței cetățenilor;

e) impactul asupra educației și învățării pe tot parcursul vieții;

Măsurile de sprijin pentru cadrele didactice, propuse prin prezentul act normativ, sunt menite să furnizeze sprijin material cadrelor didactice pentru formare profesională și procurarea de materiale necesare actului didactic, ceea ce contribuie la îmbunătățirea calității actului didactic, cu efect pozitiv asupra calității educației pentru elevi și studenți.

- f) impactul asupra domeniului tineret;
- g) impactul asupra domeniului cultural;
- h) impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
- i) impactul asupra respectării principiului egalității de șanse și nondiscriminării;
- j) impactul asupra administrației publice centrale și locale, inclusiv din perspectiva costurilor și beneficiilor directe și indirecte preconizate.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

- a) descrierea impactului măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
- b) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va evita limitări ale unor drepturi și libertăți;
- c) corelarea cu dispozițiile Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat. Reformele și investițiile din cadrul PNRR se implementează inclusiv prin intermediul schemelor de ajutor de stat/de minimis. Conform prevederilor din Planul național de redresare și reziliență, a fost stipulată necesitatea asigurării conformității cu regulile naționale și europene aplicabile domeniului ajutoarelor de stat.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	-	-	-	-	-	-

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Pentru sumele solicitate nu exista impact bugetar, acestea sunt prevăzute și se încadrează în limitele de credite de angajament și credite bugetare aprobate pe anul 2025 prin Legea nr.9/2025 a Bugetului de Stat. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene –
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate –
5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5. Informații privind avizarea de către:
a) Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ este supus avizului Consiliul Economic și Social și Consiliului Legislativ

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi a României prin adresa nr. 157/2025, al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României prin adresa nr. 156/2025 și a fost primit punctul de vedere prin adresa nr. 202118/DV/27.08.2025, Agenția Națională pentru Achiziții Publice prin adresa nr. 159/2025, a fost primit punct de vedere prin adresa nr. 6275/2025 la care s-a răspuns prin adresa nr. 155/09.09.2025, la Consiliului Concurenței prin adresa nr. 158/2025, a fost primit punct de vedere prin adresa nr. RG/13346/04.09.2025 la care s-a răspuns prin adresa nr. 155/09.09.2025 și ca Banca Națională a României prin adresa nr. 160/2025 la care s-a răspuns prin adresa nr. G/176/01.09.2025.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența asigurării unor condiții de finanțare echilibrate în accesarea fondurilor aferente Politicii de Coeziune și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 14.08.2025.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării fondurilor europene nerambursabile**, în forma prezentată, a fost avizată de ministerele interesate și pe care o supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

DRAGOȘ-NICOLAE PÎSLARU

AVIZĂM :

MINISTRUL ENERGIEI

BOGDAN – GRUIA IVAN

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU