

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

- Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență;
- Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE;
- Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic;
- Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 17 noiembrie 2025;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 134/2021 pentru aprobarea Acordului de împrumut (Mecanismul de redresare și reziliență) dintre Comisia Europeană și România, semnat la București la 26 noiembrie 2021 și la Bruxelles la 15 decembrie 2021, aprobată prin Legea nr. 114/2022;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru

accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 209/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 1235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, cu modificările ulterioare;
- Hotărârea Parlamentului nr. 33/2024 pentru acordarea încrederii Guvernului;
- Acordul privind contribuția financiară din 25 noiembrie 2021, modificat prin actul adițional la acordul privind contribuția financiară din data de 20 decembrie 2023 și Acordul de împrumut, încheiate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență pentru finanțarea Planului național de redresare și reziliență.
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 153/2024 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale.
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2025 pentru modificarea și completarea titlului X din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

2.2 Descrierea situației actuale

Planul național de redresare și reziliență al României (PNRR) reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național. Sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobat prin Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Scopul final al PNRR este să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe, respectiv asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile.

Planul reprezintă, în mare măsură, un răspuns cuprinzător și echilibrat la situația economică și socială și contribuie în mod corespunzător la toți cei șase piloni menționați la art. 3 din Regulamentul (UE) 2021/241, cu modificările ulterioare. Planul urmează o abordare holistică pentru a realiza redresarea și a spori potențialul de creștere, consolidând în același timp reziliența socioeconomică și instituțională. Planul explică în detaliu modul în care abordează cei șase piloni. Se preconizează că planul va contribui la abordarea principalelor provocări structurale, precum și la tranziția verde și la tranziția digitală.

Prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 17 noiembrie 2025 au fost ajustate ținte și jaloane în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, ca urmare a faptului că PNRR nu mai este parțial realizabil din cauza unor circumstanțe obiective.

Revizuirea PNRR a avut în vedere 147 de măsuri ce au fost modificate, iar dintre acestea, 52 de măsuri au fost modificate pentru a implementa alternative mai bune care permit reducerea sarcinii administrative și simplificarea deciziei de punere în aplicare a Consiliului, atingând în același timp obiectivele măsurilor respective și s-au adăugat 20 de măsuri noi pentru a utiliza resursele eliberate.

Suma aferentă implementării PNRR revizuit este de 21.41 mld. Euro, din care componenta de asistență financiară nerambursabilă rămâne la valoarea de 13,57 mld eur, iar componenta de împrumut revizuită este în valoare de 7,84 mld euro .

2.3 Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune aprobarea distribuției bugetului către coordonatorii de reformă și/sau investiții în temeiul prevederilor art. 5 alin. (3¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere faptul că perioada de implementare a PNRR este 31 august 2026, dată până la care a fost asumată îndeplinirea de către România a celor 385 jaloane și ținte asociate investițiilor, precum și a angajamentelor asumate în implementarea acestuia, este necesară aprobarea modificării bugetului multianual aferent reformelor și investițiilor asumate, în conformitate cu Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 17 noiembrie 2025; pentru a se asigura predictibilitate precum și posibilitatea disponibilizării sumelor primite de la Comisia Europeană aferente asistenței financiare nerambursabile și rambursabile, raportat la nevoile coordonatorilor de reforme și /sau investiții în vederea asigurării unei bune gestiuni financiare.

Prin anexa la proiectul de hotărâre a Guvernului se propune aprobarea repartizării bugetului în cuantum de 21.410.527.593,00 euro, astfel: 13.566.055.514,00 euro asistență financiară nerambursabilă și 7.844.472.079,00 euro asistență financiară rambursabilă, după următoarea structură: componenta, reforma/investiția, instituția responsabilă, alocare financiară (euro) exclusiv TVA, asistență financiară nerambursabilă/rambursabilă către coordonatori de reforme și/sau investiții prevăzuți în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea încadrării cheltuielilor aferente reformelor și /sau investițiilor în limitele prevăzute în anexa actului normativ, se va lua în calcul cursul mediu de schimb euro-lei prevăzut în „Scrisoare cadru privind

contextul macroeconomic metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2025 și a estimărilor pentru anii 2026-2028, precum și limitele de cheltuieli stabilite pe ordonatorii principali de credite” elaborată anual la nivelul Ministerului Finanțelor.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

a) impactul asupra grupurilor vulnerabile, așa cum sunt definite de art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și asupra serviciilor sociale;

b) impactul asupra veniturilor populației, ocupării forței de muncă, asupra condițiilor și standardelor la locul de muncă;

c) impactul asupra sănătății populației, siguranței alimentare și nutriției, precum și asupra sistemului de sănătate;

d) impactul asupra siguranței cetățenilor;

e) impactul asupra educației și învățării pe tot parcursul vieții;

f) impactul asupra domeniului tineret;

g) impactul asupra domeniului cultural;

h) impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;

i) impactul asupra respectării principiului egalității de șanse și nondiscriminării;

j) impactul asupra administrației publice centrale și locale, inclusiv din perspectiva costurilor și beneficiilor directe și indirecte preconizate.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

a) descrierea impactului măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;

b) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va evita limitări ale unor drepturi și libertăți;

c) corelarea cu dispozițiile Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Reforme și investițiile din cadrul PNRR se implementează inclusiv prin intermediul schemelor de ajutor de stat/de minimis. Conform prevederilor din Planul național de redresare și reziliență, a fost stipulată

necesitatea asigurării conformității cu regulile naționale și europene aplicabile domeniului ajutoarelor de stat.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**
- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**
- 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**
- 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene –**
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate –**
- 5.6. Alte informații**

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**
- 6.5. Informații privind avizarea de către:**
 - a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- 6.6. Alte informații**
S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi a României, al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României și al Consiliului Concurenței.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**
Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 18.11.2025.
În scopul asigurării predictibilității și implementării fără sincope a proiectelor din PNRR, având în vedere perioada de timp limitată se impune adoptarea cadrului legal de nivel infralegal, prin adoptarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului privind distribuția bugetului reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României, prin modificarea și înlocuirea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1235/2022, cu modificările și completările ulterioare, conform celor mai sus menționate.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții**, în forma prezentată, care a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
DRAGOȘ-NICOLAE PÎSLARU

AVIZĂM :

VICEPRIM-MINISTRU
Tánczos BARNA

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
Marian-Cătălin PREDOIU

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI
ȘTEFAN-RADU OPREA

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII
CIPRIAN-CONSTANTIN ȘERBAN

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE
ȘI ADMINISTRAȚIEI
CSEKE ATTILA-ZOLTÁN

MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIALULUI ȘI TURISMULUI
RADU-DINEL MIRUȚĂ

MINISTRUL ENERGIEI
BOGDAN-GRUIA IVAN

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
DANIEL-OVIDIU DAVID

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
DIANA-ANDA BUZOIANU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
ALEXANDRU-FLORIN ROGOBETE

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI
SOLIDARITĂȚII SOCIALE
PETRE-FLORIN MANOLE

MINISTRUL CULTURII
DEMETER ANDRÁS ISTVÁN

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII
RURALE
FLORIN-IONUȚ BARBU

PREȘEDINTE AUTORITATEA NAȚIONALĂ
PENTRU ADMINISTRARE ȘI REGLEMENTARE ÎN
COMUNICAȚII
VALERIU ZGONEA

PREȘEDINTE AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE
DANIELA BEJINARIU

PREȘEDINTE AGENȚIA NAȚIONALĂ DE
INTEGRITATE
BOGDAN ALEXANDRU STICLOSU

PREȘEDINTE AGENȚIA NAȚIONALĂ A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI
VASILE-FELIX COZMA

PREȘEDINTE,
AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU
CERCETARE
Andrei ALEXANDRU
MINISTRUL FINANȚELOR
ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU